

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ОЦЕНКА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ

Ризакулов Шерзод Шермуратович

Доцент кафедры финансы и цифровой экономики Ташкентского
государственного экономического университета

sherzod_piter@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются текущее состояние и эффективность системы управления государственными закупками в Республике Узбекистан. Проведен комплексный анализ нормативно-правовой базы, институциональной структуры, цифровой инфраструктуры и практики исполнения процедур закупок. Выявлены ключевые сильные и слабые стороны, а также сформулированы практико-ориентированные рекомендации по повышению прозрачности, конкурентоспособности и экономической эффективности государственных закупок.

Annotation

This article examines the current state and effectiveness of the public procurement management system in the Republic of Uzbekistan. It provides a comprehensive analysis of the regulatory framework, institutional structure, digital infrastructure, and procurement practices. Key strengths and weaknesses are identified, and practice-oriented recommendations are formulated to improve the transparency, competitiveness, and cost-effectiveness of public procurement.

Ключевые слова

государственные закупки, механизм управления, конкурентные процедуры, оценка системы управления, цифровизация, прозрачность, электронная платформа, антикоррупционные меры, закупочный цикл.

Keywords

public procurement, governance mechanism, competitive procedures, governance system assessment, digitalization, transparency, electronic platform, anti-corruption measures, procurement cycle.

Введение

Государственные закупки являются существенным инструментом фискальной политики и менеджмента государственных расходов. Их эффективность определяет не только рациональность использования бюджетных средств, но и качество предоставляемых населению государственных услуг, развитие внутреннего рынка и инвестиционный климат. В Узбекистане в последние годы отмечается активная реформа закупочной сферы: создаются электронные платформы, принимаются нормативные акты, направленные на повышение прозрачности. В то же время сохраняются практические и институциональные вызовы, требующие комплексного анализа и целенаправленных мер.

В Узбекистане на протяжении последних лет проводится активная реформа системы закупок, направленная на цифровизацию процессов, внедрение конкурентных процедур, минимизацию коррупционных рисков и повышение эффективности государственных расходов. Однако, несмотря на достигнутые результаты, в действующем механизме управления закупками сохраняются определённые структурные и организационные проблемы, требующие комплексного анализа.

Актуальность настоящего исследования обусловлена необходимостью выявления сильных и слабых сторон функционирующей системы, оценки её соответствия международным стандартам, а также выработки предложений по дальнейшему совершенствованию механизмов государственного закупочного управления.

Анализ литературы

Вопросы совершенствования системы управления государственными закупками в Узбекистане являются предметом активных научных и практических исследований, а также объектом государственного регулирования. Базой формирования современных подходов в данной сфере служит Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» № ЗРУ–684 от 22 апреля 2021 года, который определяет правовые, экономические и организационные основы закупочной деятельности. Закон заложил системные принципы — прозрачность, конкуренцию и эффективность, — которые стали отправной точкой для дальнейшей цифровизации и институциональных реформ [1].

Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП–221 от 7 июля 2023 года конкретизировало меры по модернизации закупочной системы, сделав акцент на внедрении электронных платформ, усилении контроля и интеграции закупок с системами казначейства. Эти документы формируют основу нормативного поля, на базе которого развивается современная система управления государственными закупками [2].

Среди отечественных авторов, внесших вклад в исследование данной тематики, следует выделить Шарипова Ж.Ш., который подчеркивает, что ключевыми вызовами остаются недостаточная прозрачность процедур и фрагментарность нормативного регулирования. По его мнению, эффективное управление возможно только при условии комплексной цифровизации процессов и развития профессиональных компетенций заказчиков [6].

Исмоилов А.Б. рассматривает цифровизацию государственных закупок как инструмент повышения прозрачности бюджета, акцентируя внимание на необходимости интеграции электронных систем с финансовыми и контрольными структурами. Он отмечает, что технологические инновации в сфере закупок способствуют не только сокращению коррупционных рисков, но и повышают экономическую эффективность расходов [7].

Проблемы нормативного регулирования электронных закупок подробно анализирует Ганиев Б.М. который обращает внимание на несоответствие отдельных положений подзаконных актов международным стандартам и предлагает пути их гармонизации [9].

Среди международных источников особое значение имеют исследования Всемирного банка (World Bank, 2022), где отмечается, что цифровая трансформация закупок открывает значительные возможности для повышения прозрачности, подотчетности и устойчивого развития [4]. Однако при этом подчеркиваются и риски — в частности, технологическая зависимость и необходимость укрепления кибербезопасности.

Таким образом, анализ литературы показывает, что современное состояние системы государственных закупок в Узбекистане характеризуется активным этапом цифровой и организационной трансформации. Отечественные и международные исследования подчеркивают важность комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, развитие человеческого капитала и интеграцию инновационных технологий. Все это создает предпосылки для формирования эффективной модели управления закупками, основанной на принципах открытости, результативности и устойчивого развития.

Методология исследования

Исследование опирается на комплексный подход: анализ нормативно-правовых актов и официальных документов; системный институциональный анализ структуры управления закупками; оценка процессов и цифровых инструментов; SWOT-анализ основных составляющих системы; формирование рекомендаций на основе международных практик и общепринятых принципов эффективности государственных закупок. Методологически применялись сравнительный анализ, проверка соответствия практик ключевым принципам (прозрачность, конкуренция, равенство доступа), а также оценка индикаторов результативности закупочной деятельности.

Анализ и результаты

Государственные закупки играют стратегическую роль в формировании устойчивой экономики и эффективной бюджетной политики в Узбекистане. От качества и прозрачности механизма закупок зависит реализация национальных проектов, социально-экономическое развитие и уровень доверия к государственным институтам. Современные вызовы требуют постоянного совершенствования подходов к управлению закупочной деятельностью с учётом международных стандартов, цифровизации и антикоррупционных инициатив [3].

Процесс государственных закупок включает следующие этапы: планирование государственных закупок; организация закупочных процедур; заключение и исполнение договора; мониторинг государственных закупок (рис.1).



Рисунок 1 – Процесс государственных закупок

Допускается реализация проектов, внесенных в Инвестиционную программу Республики Узбекистан и другие государственные программы, на условиях «под ключ» методом «fast-track» (одновременное проектирование, закупка и строительные работы) в соответствии с указами и постановлениями Президента Республики Узбекистан.

Конкуренция в государственных закупках поддерживается за счет использования механизмов состязательности между участниками закупочных процедур, между операторами электронных систем государственных закупок и между специализированными организациями, беспристрастности и прозрачности при рассмотрении предложений участников закупочных процедур и принятии конечного решения в пользу оптимального предложения на основании объективных и обоснованных критериев.

Объективность государственных закупок предусматривает беспристрастность при рассмотрении предложений участников закупочных процедур, а также принятии конечного решения в пользу оптимального варианта.

Объективность государственных закупок основывается на:

- обеспечении равных возможностей участникам закупочных процедур;
- создании условий, обеспечивающих конкуренцию и беспристрастность в отношении субъектов государственных закупок;
- открытых, гласных и состязательных механизмах рассмотрения жалоб, споров и разногласий в процессе государственных закупок и принятия соответствующих мер.

Соразмерность в государственных закупках обеспечивается соответствием:

- способа осуществления государственных закупок риску, стоимости, характеру и сложности товаров (работ, услуг);
- требований к квалификационным данным участников закупочных процедур, критериев и методов оценки предложений к товарам (работам, услугам);

прав, обязанностей и ответственности субъектов государственных закупок их функциям.

Государственные закупки основываются на единстве целей, принципов и подходов, целостности и взаимосвязи всех этапов процесса государственных закупок, и взаимодействии всех субъектов государственных закупок.

Единство и целостность государственных закупок обеспечиваются: единой и целостной нормативно–правовой базой, регламентирующей государственные закупки, и ее единообразным применением; наличием единой, целостной и комплексной информационной системы государственных закупок, обеспечивающей сбор, обработку и анализ всей информации о государственных закупках и предоставление доступа к ней всем заинтересованным лицам; унификацией документов по государственным закупкам; внедрением стандартизированного в гармоничном сочетании с международными стандартами единого национального классификатора товаров (работ, услуг); наличием единой инфраструктуры, обеспечивающей организацию планирования и осуществления государственных закупок, заключения и исполнения договоров о государственных закупках, осуществления мониторинга и контроля, обжалования и рассмотрения споров и разногласий, повышения уровня профессионализма и ответственности субъектов государственных закупок (рис. 2).



Рисунок 2 – Схема осуществления государственных закупок

Специальным информационным порталом является веб–сайт (специальная электронная платформа), который ведется уполномоченным органом, обеспечивающий просмотр в электронной форме информации об объявлениях о проведении государственных закупок, итогах государственных закупок, предложениях участников и другой информации, предусмотренной законодательством, а также сбор информации, вносимой (присылаемой) операторами электронных систем государственных закупок о проведенных электронных государственных закупках.

На специальном информационном портале обеспечивается:

открытость информации о государственных закупках для общественности;

свод, обработка информации в области государственных закупок и формирование аналитической отчетности;

осуществление взаимодействия с электронными системами государственных закупок и другими информационными системами;

проведение мониторинга и контроля уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный контроль закупочных процедур, за осуществлением субъектами государственных закупок своих функций в рамках требований настоящего Закона и других актов законодательства в области государственных закупок.

На специальном информационном портале систематизируются процессы планирования государственных закупок, осуществления закупочных процедур, заключения договора, проведения мониторинга и контроля государственных закупок. Платежи по государственным закупкам бюджетных заказчиков осуществляются в установленном порядке Казначейством Министерства финансов Республики Узбекистан после завершения процессов планирования государственных закупок, осуществления закупочных процедур, заключения договора и размещения информации о них на специальном информационном портале.

Система государственных закупок в Узбекистане регулируется рядом нормативно-правовых актов, включая Закон «О государственных закупках» и постановления Кабинета Министров. В целях обеспечения эффективности, прозрачности и рационального использования бюджетных средств государственные закупки классифицируются на конкурентные и неконкурентные формы. Эта классификация зависит от количества потенциальных поставщиков и процедуры выбора исполнителя.

Ниже на рисунке 3 представлена структурированная схема видов государственных закупок, применяемых в Узбекистане.

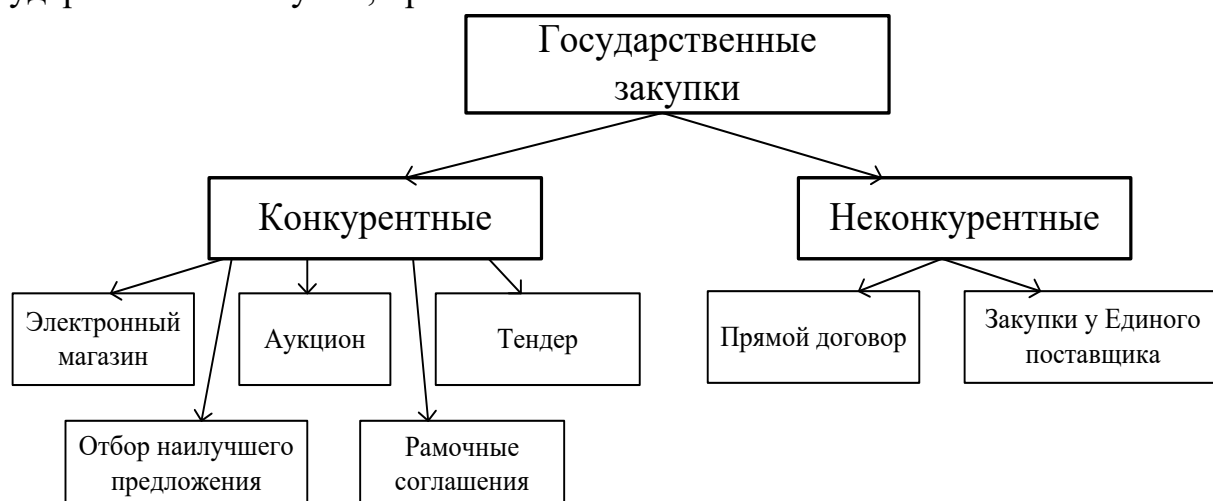


Рисунок 3 – Виды государственных закупок в Узбекистане

Как видно из схемы, действующий подход к организации закупок обеспечивает баланс между необходимостью открытых, конкурентных процедур и ситуациями, когда применяются прямые методы заключения контрактов. Конкурентные закупки служат инструментом выбора наиболее эффективного предложения на рынке, тогда как неконкурентные допускаются

при наличии объективных причин и ограничений. Такая система способствует стабильности закупочного механизма, позволяя учитывать как экономические, так и административные факторы.

Несмотря на позитивные преобразования, действующий механизм управления государственными закупками в Узбекистане по-прежнему характеризуется рядом системных затруднений, препятствующих его устойчивому развитию. Одной из ключевых проблем остаётся низкий уровень институциональной зрелости отдельных участников закупочного процесса, проявляющийся в недостаточной подготовке специалистов, слабом межведомственном взаимодействии и фрагментарности применяемых подходов. Кроме того, в некоторых случаях наблюдается формальный подход к планированию закупок, в результате чего значительная часть закупочной активности осуществляется без учёта долгосрочных приоритетов и без должного обоснования реальной потребности.

Дополнительную сложность создаёт неравномерное развитие электронной инфраструктуры: несмотря на наличие специального информационного портала, доступ к нему и возможности его функционала в ряде случаев остаются ограниченными или технически нестабильными, особенно на уровне местных органов власти. Это снижает уровень открытости процедур и затрудняет реализацию принципов прозрачности и равного доступа. Отдельные процедуры по-прежнему подвержены влиянию субъективных факторов, что снижает уровень доверия со стороны участников и ограничивает реальную конкуренцию.

Для повышения эффективности системы представляется необходимым переход от декларативного к результат - ориентированному управлению. Это возможно через расширение функционала электронных платформ, автоматизацию оценки и анализа предложений, внедрение искусственного интеллекта в процедуры риск-мониторинга, а также институционализацию независимого контроля. Также важным направлением должно стать развитие образовательных и сертификационных программ для специалистов в сфере закупок, усиление правового регулирования порядка заключения рамочных соглашений, а также обеспечение полной интеграции всех этапов закупочного цикла в единую цифровую экосистему.

Эти шаги позволят укрепить доверие участников, обеспечить устойчивость и прозрачность закупочных процессов и, в конечном итоге, способствовать эффективному использованию бюджетных ресурсов в интересах государства и общества.

Заключение

Действующий механизм системы управления государственными закупками находится в стадии эволюции – от бюрократически закрытой модели к цифровой, ориентированной на эффективность и устойчивость. Реформирование должно носить системный характер и опираться как на международные стандарты, так и на национальные особенности. Повышение прозрачности, усиление конкуренции и использование цифровых технологий – ключевые факторы для построения современного и доверительного закупочного процесса.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» № ЗРУ–684 от 22 апреля 2021 года.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 июля 2023 г. № ПП–221 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок».
3. Официальный портал государственных закупок Республики Узбекистан – <https://xarid.uzex.uz> (дата обращения: 2.06.2025).
4. World Bank. (2022). Digital Procurement Transformation: Opportunities and Challenges. Washington, D.C.
5. OECD. (2020). Public Procurement for Innovation: Good Practices and Strategies. Paris: OECD Publishing.
6. Шарипов Ж.Ш. Государственные закупки в Узбекистане: современные вызовы и пути модернизации // Экономика и инновации. – 2023. – №2(58). – С. 44–52.
7. Исмоилов А.Б. Цифровизация государственных закупок как инструмент повышения прозрачности бюджета // Финансы и учет. – 2024. – №4. – С. 29–34.
8. UNDP. (2023). E-Procurement Readiness Assessment for Central Asian Countries. United Nations Development Programme.
9. Ганиев Б.М. Электронные закупки в Узбекистане: проблемы нормативного регулирования и практического применения // Юридическая мысль. – 2022. – №1. – С. 11–17.